



Aan
Van

Staatssecretaris
HBJZ

nota

MR-behandeling: ontwerpbesluit tot wijziging van het
Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke
afvalstoffen naar aanleiding van het vervallen van de
uitzondering van de meldplicht voor informatie over de
vervoerder van gevaarlijke afvalstoffen

TER BESLISSING

Datum

8 augustus 2022

Onze referentie

IENW/BSK-2022/182491

Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens, Hoofddirectie
Bestuurlijke & Juridische
Zaken

Beslistermijn

25 augustus 2022

Bijlage(n)

7

Aanleiding

Bijgaand ontvangt u met het oog op aanbieding aan de ministerraad een ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (hierna: het besluit) naar aanleiding van het vervallen van de uitzondering van de meldplicht voor informatie over de vervoerder van gevaarlijke afvalstoffen. De CFL heeft op 28 juni jl. ingestemd met agendering van het ontwerpbesluit in de MR.

De achtereenvolgens te zetten procedurestappen zijn: 1) instemming door de Ministerraad, 2) voorhang bij de Tweede Kamer en Eerste Kamer, 3) gelijktijdige voorpublicatie in de Staatscourant t.b.v. inspraak, 4) advisering Afdeling advisering van de Raad van State, 5) nader rapport n.a.v. het advies en 6) vaststelling, bekendmaking en inwerkingtreding.

Geadviseerd besluit

Ik adviseer u om in te stemmen met het in procedure brengen van het ontwerpbesluit (stappen 1 t/m 4) en als u het eens bent met de stukken, verzoek ik u:

- ten behoeve van de ministerraad het aanbiedingsformulier te ondertekenen;
- ten behoeve van de voorhangprocedure de brieven aan de voorzitters van de Eerste Kamer en Tweede Kamer te ondertekenen.

Kernpunten

Tot op heden hoeft in Nederland informatie over de vervoerder van bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen niet te worden gemeld aan het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (hierna: LMA). De Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra) is echter herzien in 2018 en bepaalt sindsdien dat informatie over vervoerders van gevaarlijke afvalstoffen wél moet worden gemeld aan een elektronische database (in Nederland: aan het LMA). Om de Nederlandse regelgeving in lijn met de Kra te brengen moet de in het besluit bestaande uitzondering van de meldplicht met betrekking tot vervoerders van gevaarlijk afval komen te vervallen.

Artikel 10.40 van de Wet milieubeheer, zoals verder uitgewerkt in het besluit, beschrijft welke informatie moet worden gemeld. Door artikel 3 van het besluit aan te passen wordt tegemoetgekomen aan de door de Kra verlangde wijziging.

De huidige uitzondering voor het melden van informatie over vervoerders van bedrijfsafval blijft wel bestaan.

Datum

8 augustus 2022

Toelichting

Begin 2021 is door uw ambtsvoorganger besloten om de onderhavige wijziging, die onderdeel is van de laatste herziening van de Kra, mee te nemen in andere, al lopende, wijzigingssporen bij het LMA.¹ Hierdoor is Nederland te laat met de implementatie van dit onderdeel van de herziene Kra, maar werden wel aanzienlijke voordelen behaald met betrekking tot het op orde brengen van andere aspecten van het meldsysteem bij het LMA en werden bedrijven niet gedwongen onnodige kosten te maken voor het meermaals aanpassen van hun meldsystemen. Sinds mei 2022 is het overigens voor bedrijven al mogelijk om informatie over de vervoerder te melden, conform de beslissing van uw ambtsvoorganger begin 2021.

Onze referentie

IENW/BSK-2022/182491

Beslistermijn

25 augustus 2022

Bijlage(n)

7

Aan

Staatssecretaris

Van

Bijval persoonsop

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Conceptbesluit	
2	Aanbiedingsformulier MR	
3	Adviesnota MR	
4	Voorhangbrief EK	
5	Voorhangbrief TK	
6	Voordrachtsbrief Raad van State	

¹ IENW/BSK-2021/8911.



Staatssecretaris

Bestuurskern

Dir. Duurzame Leefomgeving & Circ.
Economie
Afval en Recycling

Den Haag
Postbus 20901
2500 EX Den Haag

Contactpersoon

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Datum

28 januari 2021

Kenmerk

IENW/BSK-2021/8911

beslisnota

Implementatie meldplicht vervoerders onder
kaderrichtlijn afvalstoffen - implicaties voor Landelijk
Meldpunt Afvalstoffen

Inleiding

Naar aanleiding van de herziene Kaderrichtlijn afvalstoffen (Kra) moeten bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) wijzigingen worden aangebracht in de meldingssoftware (AMICE) en moet het meldformulier, een bijlage van de *Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijk afval*, worden aangepast zodat informatie gemeld kan worden over vervoerders van gevaarlijk afval. Deze wijzigingen zouden conform de herziene Kra uiterlijk 5 juli 2020 moeten zijn doorgevoerd. Momenteel is de benodigde regelgeving op orde, maar de uitvoering bij het LMA en bedrijven nog niet. Hiertoe is eerder aan u gemeld dat de software medio 2021 op orde zou zijn. Momenteel worden ook andere wijzigingen in de meldsystematiek doorgevoerd bij het LMA. In die context wordt de volgende keuze aan u voorgelegd.

Geadviseerd besluit

Voor het op orde brengen van de uitvoering van de vervoerdersmelding zijn twee opties mogelijk bij het LMA.

- I. Vervoerdersmelding apart invoeren: Software bij LMA op orde per 1 juli 2021, uitvoering bij bedrijven op orde per Q4 2021;¹
- II. Vervoerdersmelding invoeren samen met enkele andere wijzigingen: Software bij LMA op orde per 1 januari 2022, uitvoering bij bedrijven op orde per 1 juli 2022.

U wordt geadviseerd in te stemmen met optie II.

Beslistermijn

Gelet op de voortgang van de implementatie van de wijzigingen bij het LMA, is duidelijkheid begin februari gewenst.

¹ Zoals eerder aan u voorgelegd (IENW/BSK-2020/233636) en in overleg met DBO vastgesteld.

Argumentatie

Optie I (uitvoering op orde per Q4 2021)

Voordeel:

- Er wordt eerder informatie doorgegeven aan het LMA over vervoerders van gevaarlijke stoffen.
- De Nederlandse uitvoering voldoet op dit vlak eerder aan de Kra (maar nog steeds te laat), waardoor risico op inbreukprocedure door de Commissie wegens niet handelen conform de herziene Kra eerder weggenomen wordt.

Nadeel:

- Het LMA is momenteel bezig met het doorvoeren van andere wijzigingen (zie toelichting) binnen de meldsystematiek die per 1 januari 2022 klaar zullen zijn. Het niet parallel laten lopen van het op orde brengen van de vervoerdersmelding met deze andere sporen zorgt voor meer lasten en andere inefficiënties voor het LMA en het bedrijfsleven:
 - Het *Besluit melden* moet twee keer in een halfjaar worden aangepast. Eerst per 1 juli 2021 voor de uitvoering van de vervoerdersmelding in de Kra en later m.b.t. wijzigingen op het gebied van ZZS en op een later tijdstip voor de afgifteplicht van elektrische apparaten. Dit geldt ook voor de *Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen*.
 - Voor afvalbedrijven geldt dat ze zich twee keer in korte tijd dienen aan te passen aan de nieuwe situatie. Eerst dienen de afvalbedrijven per 1 juli 2021 te starten met het melden van vervoerders voor transporten van gevaarlijk afval, om vervolgens per 1 januari 2022 grote wijzigingen door te voeren vanwege de aanpassingen vanwege het moeten voldoen aan de Handelsregisterwet (melden met hun kvk-nummer).
 - Voor softwarebedrijven geldt om dezelfde reden dat ze twee keer hun diensten aan afvalbedrijven dienen aan te passen. De schriftelijke meldformulieren (Bijlagen van de *Regeling melden*) die worden gebruikt voor de schriftelijke meldingen moeten eveneens twee keer worden aangepast. Dit gebeurt door het LMA in overleg met Beurtvaartadres (organisatie die de schriftelijke formulieren distribueert).

Optie II (uitvoering op order per 1 juli 2022)

Voordeel:

- Het LMA voert momenteel meerdere veranderingen door in hun meldingssystemen en zij spreken de sterke voorkeur uit om de wijziging m.b.t. meldingen over vervoerders hierin te laten meelopen. Op deze manier wordt van bedrijven niet tweemaal gevraagd hun software aan te passen en hoeven de relevante wetgeving en meldformulieren ook niet twee keer te worden aangepast.
- Hierdoor worden kosten uitgespaard bij het LMA en bedrijven.

Nadeel:

- De Nederlandse uitvoering van dit onderdeel voldoet pas op 1 juli 2022 aan de herziene Kra in plaats van de eigenlijke deadline van 1 juli

2020. Hierdoor neemt de kans dat de Commissie een inbreukprocedure start wegens niet handelen conform de herziene Kra toe.

Overwegingen om voor optie II te kiezen:

- Administratieve lasten van het bedrijfsleven worden zoveel mogelijk beperkt.
- Het parallel laten verlopen van dit traject met de andere aanpassingen bij het LMA zorgt voor kostenbesparingen bij het LMA.
- Het risico op een inbreukprocedure is ook in deze optie beperkt:
 - De onvolkomenheid in de uitvoering (i.e. het meldformulier en de software bij het LMA) blijkt niet uit de regelgeving. In de regelgeving is op dit moment namelijk al wel de verplichting opgenomen dat gegevens moeten worden gemeld over vervoerders (Artikel 10.40 sub f Wm). Van niet tijdige omzetting in de Nederlandse regelgeving is dus geen sprake. Wel van niet tijdig (feitelijk) handelen in overeenstemming met de herziene Kra.
 - Het risico op een inbreukprocedure lijkt niet groot omdat de Commissie het m.n. belangrijk vindt dat de regelgeving op orde is en er zicht is op daadwerkelijke uitvoering op termijn. Dat is in Nederland al het geval. Het LMA bevestigt dat zij al begonnen zijn met het doorvoeren van de wijzigingen.
 - Pas bij een uitgebreide check van de regelgeving en uitvoering zal het gebrek blijken. Dit doet de Commissie meestal pas geruime tijd na de implementatie deadline van de regelgeving.

Politieke context

De deadline voor implementatie van de Kaderrichtlijn afvalstoffen was 5 juli 2020. Nederland is recent in gebreke gesteld wegens niet tijdige omzetting van de herziene Kra. Dit heeft betrekking op vertraging in de vaststelling van het Afvalpreventieprogramma en het Landelijk Afvalbeheerplan. Ook m.b.t. de herziene Verpakkingenrichtlijn is Nederland in gebreke gesteld wegens niet tijdige omzetting daarvan in de Nederlandse regelgeving.

Kader

Door het op orde brengen van de uitvoering van de vervoerdersmelding brengt Nederland haar meldingssystematiek in lijn met de herziene Kra.

Krachtenveld, afstemming, financiële en juridische implicaties, communicatie

Krachtenveld – Door het vermelden van de vervoerders van gevaarlijke stoffen wordt meer informatie opgenomen in het LMA-systeem.

Burgers – Dit voorstel heeft geen implicaties voor burgers.

Afstemming – Dit voorstel is tot stand gekomen in overleg met HBJZ. Ook is afgestemd met het LMA. Het LMA overlegt continue met het bedrijfsleven over het op een werkbare manier invoeren van nieuwe verplichtingen.

Financiële implicaties – Voor het LMA zelf zijn de meerkosten van optie I te overzien. Echter, voor de markt is het wel een extra kostenpost om op twee momenten nieuwe meldsystematiek te implementeren.

Juridische implicaties – Het risico op een inbreukprocedure wegens niet feitelijk handelen in lijn met de herziene Kra is voor optie II beperkt, maar groter dan wanneer voor optie I wordt gekozen omdat er meer vertraging optreedt.

Bevat persoonsgegevens

Bevat persoonsgegevens

Toelichting

Naast het inregelen van een vervoerdersmelding aan het LMA worden er nog andere wijzigingen in het Besluit melden doorgevoerd. Ook andere trajecten hebben invloed op het LMA en de meldingssoftware AMICE. Deze wijzigingen worden per 1 januari 2022 doorgevoerd. Hieronder volgt een kort overzicht van de lopende wijzigingen.

Voldoen aan Handelsregisterwet: melden met kvk-nummer bij LMA

Het LMA voldoet momenteel met haar meldsysteem nog niet aan de Handelsregisterwet. Het is de bedoeling om hier per 1 januari 2022 wel aan te voldoen. Organisaties die melden bij het LMA, moeten dan kvk-nummers opgeven als ze in hun meldingen refereren aan derden. De manier van melden verandert hiermee aanzienlijk.

De regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke stoffen moet hiervoor worden aangepast. Ook zijn de gevolgen van deze verandering groot voor het meldsysteem van het LMA, het LMA zelf, de afvalbedrijven die melden, de softwarebedrijven die de afvalbedrijven van dienst zijn bij de meldingen en de formulieren die voor de schriftelijke meldingen worden gebruikt.

Vanwege de aanpassingen voor het bedrijfsleven (zowel afval- als faciliterende softwarebedrijven) wordt er een overgangperiode van een halfjaar ingesteld: per 1 januari 2022 kunnen bedrijven op de nieuwe manier melden en pas per 1 juli 2022 moeten ze definitief op de nieuwe manier melden.

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Het Besluit melden zal vermoedelijk ook worden aangepast, conform uw toezegging, door het expliciet benoemen van de verplichting om in bepaalde gevallen in het kader van de informatieverstrekking van ontdoener aan ontvanger de aanwezigheid van ZZS (stofnaam, gehalte) aan te geven.

Het streven is dat aanpassingen worden doorgevoerd per 1 januari 2022.

Afgifteplicht voor Elektrische apparaten

Er wordt overwogen door het Ministerie van IenW om een afgifteplicht aan bedrijven te geven die in het afvalstoffenbeheer actief zijn. In dit kader wordt overwogen om bij de afgifteplicht ook een afgiftemelding bij het LMA te verlangen. Als dit ook daadwerkelijk wordt doorgevoerd, moet het Besluit melden hierop worden aangepast. De verplichting om die afgiftemelding te doen moet tenslotte in het Besluit melden worden opgelegd.

Ook deze wijzigingen worden in 2022 doorgevoerd.

Omgevingswet

Per 1 januari 2022 gaat de Omgevingswet in. Voor het gebruik van AMICE heeft het niet veel directe gevolgen. Maar het is in het algemeen wel de meest omvangrijke aanpassing in de afgelopen decennia. Het zou goed zijn om aanpassingen voor de wetgeving en voor het beheer zo veel mogelijk op eenzelfde moment in de tijd te laten ingaan.

Waarom wordt de LMA dan niet verplicht per 1 januari - wanneer ook de andere wijzigingen ingaan? Er is immers meer tijd voor de voorbereiding nu.

En de afgifte- kunnen we die dan ook koppelen aan die datum?